

История



Научная статья  
УДК 351.74:343.368.4(571.1)  
EDN: MJKIWX  
DOI: <https://doi.org/10.21285/2415-8739-2024-4-164-174>

## Система планирования и контроля в деятельности пенитенциарных учреждений Алтайского края в 60-х гг. XX в.

М.О. Красилов

Главное Управление МВД России по Алтайскому краю, Барнаул, Россия

**Аннотация.** Изменения международной обстановки в начале 60-х гг. прошлого столетия, выразившиеся в обострении отношений с США и ее союзниками, вынудили руководство СССР скорректировать свою внутреннюю политику, в частности осуществить меры по укреплению правоохранительных органов. Был приостановлен процесс децентрализации и ослабления «силового» блока в Советском Союзе. В частности в государственных органах вводилась научная система управления, выражавшаяся в усовершенствовании разносторонней системы планирования, а также отчетности о проделанной работе. Это касалось как исправительно-трудовых подразделений, так и отдельных сотрудников. Планирование в деятельности пенитенциарных учреждений Алтайского края делилось на текущее и перспективное. После проведения проверок отдельных структур в системе мест заключения разрабатывался план мероприятий по устранению выявленных ранее недостатков. Устанавливались определенные сроки и назначались лица, которые несли персональную ответственность за их реализацию. В результате волевого решения вышестоящих должностных лиц в план вносились изменения. Важное значение придавалось планированию по кадровому набору, профессиональной подготовке, повышению профессионального уровня сотрудников пенитенциарной системы. Контроль за исполнением разработанных мероприятий осуществляли руководители исправительно-трудовых учреждений и их заместители, представители прокуратуры, советских и партийных органов, чиновники из центрального аппарата МВД-МООП СССР-РСФСР, ответственности и сотрудники государственной безопасности. Отрицательной стороной при активном внедрении планово-отчетной документации в исправительно-трудовых учреждениях стало снижение мобильности при принятии решений из-за бюрократических проволочек, увеличение объема документации, сдаваемой на архивное хранение при проведении многочисленных проверок.

**Ключевые слова:** планирование, отчетность, пенитенциарная система, заключенные, исправительно-трудовые учреждения, Алтайский край, мероприятия, исполнители, УВД

**Для цитирования:** Красилов М.О. Система планирования и контроля в деятельности пенитенциарных учреждений Алтайского края в 60-х гг. XX в. // Известия Лаборатории древних технологий. 2024. Т. 20. № 4. С. 164–174. DOI: 10.21285/2415-8739-2024-4-164-174. EDN: MJKIWX.

### History

Original article

## The system of planning and control in the activities of penitentiary institutions of the Altai Territory in the 60s of the XX century

Maxim O. Krasilov

The Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Altai Territory, Barnaul, Russia

**Abstract.** The change in the international situation in the early 1960s, which resulted in worsening relations with the United States and its allies, forced the USSR leadership to adjust its domestic policy, in particular, to take measures to strengthen law enforcement agencies. The process of decentralization and weakening of the "power" block in the Soviet Union was suspended. In particular, a scientific management system was introduced into the activities of state bodies, expressed in the improvement of a multifaceted planning system, as well as reporting on the work done. This concerned both correctional labor

© Красилов М.О., 2024

units and individual employees. Planning in the activities of penitentiary institutions of the Altai Territory was divided into current and long-term. After conducting inspections of individual structures in the system of places of detention, plans were adopted to eliminate previously identified deficiencies and comments. When preparing future actions, specific deadlines and persons responsible for their implementation were established, who bore personal responsibility. It was possible to make changes to the plan, including as a result of a strong-willed decision of higher officials. Separately allocated planning for personnel recruitment, professional training, raising the professional level of employees of the penitentiary system. Control over the implementation of projects was carried out by managers and their deputies, representatives of the prosecutor's office, Soviet and party bodies, officials from the central apparatus of the MVD-MOOP USSR-RSFSR, the public and employees of state security. The negative side of the active implementation of planning and reporting documentation in correctional labor institutions was a decrease in mobility in decision-making, an increase in the volume of documentation submitted for archival storage during numerous inspections, and increased bureaucratic red tape.

**Keywords:** planning, reporting, penitentiary system, prisoners, correctional labor institutions, Altai Krai, events, performers, Department of Internal Affairs

**For citation:** Krasilov M.O. (2024) The system of planning and control in the activities of penitentiary institutions of the Altai Territory in the 60s of the XX century. *Reports of the Laboratory of Ancient Technologies*. Vol. 20. No. 4. P. 164-174. (In Russ.). DOI: 10.21285/2415-8739-2024-4-164-174. EDN: MJKIWX.

Исправительно-трудовая система являлась важным звеном в экономической системе Советского Союза. Окончательно сформированная в 30-е годы прошлого столетия, ее производственная деятельность основывалась на полной самоокупаемости, из-за дешевой рабочей силы получаемая себестоимость промышленной продукции была значительно ниже, чем в других гражданских ведомствах (Суверов, Суверов, 2024. С. 141). Эффективность трудового использования заключенных в Алтайском крае зависела, прежде всего, от грамотного планирования, при этом следовало учитывать, что у большинства осужденных отсутствовала стойкая заинтересованность в качественном выполнении рабочего задания (Мануйлов, 2021. С. 89).

После окончания Второй мировой войны в 1945 г. на Алтае, помимо тюрем, исправительно-трудовых колоний, исправительно-трудовых лагерей и воспитательно-трудовых колоний для несовершеннолетних, располагались также лагеря для военнопленных побежденных германской и японской армий (Малкова, 2013. С. 10). В 60-е годы произошли существенные изменения в структуре пенитенциарной системы: во второй половине 40-х гг. были ликвидированы лагеря для военнопленных, после смерти И.В. Сталина стали постепенно закрываться исправительно-трудовые лагеря, как символ «сталинизма» и «жесткой репрессивной политики», в начале 60-х тюрьмы были переименованы в следственные изоляторы.

«Хрущевские» изменения вызвали неоднозначную реакцию в советском обществе, не все

верили в виновность «вождя народов» (Куприна, 2023. С. 303). Все это в целом негативно сказывалось на деятельности пенитенциарной системы, подрывало доверие к властным структурам, снижало служебную дисциплину, требовало повышенного внимания руководителей к своим подчиненным.

В исследуемый период в местах лишения свободы наблюдался процесс относительной либерализации, особенно в отношении заключенных, вставших на путь перевоспитания. Однако смягчение режима содержания в местах лишения свободы приводило и к росту чрезвычайных происшествий (Красилов, 2023. С. 185), что требовало принятия экстренных мер со стороны руководства, в том числе и совершенствования системы планирования и контроля.

К тому же многочисленные недостатки в деятельности региональных подразделений ИТУ (плохая воспитательная работа, носившая, как правило, формальный характер, некачественный подбор кадров на службу, устаревшая материальная база, многочисленные факты нарушения служебной дисциплины, хроническое невыполнение производственного плана, нарушение финансовой дисциплины и режима содержания заключенных и т. д.) стимулировали начальство на решительные действия в подразделениях пенитенциарной системе, дислоцировавшихся в Алтайском крае (Суверов, 2023. С. 211).

Различные проявления «теневой экономики» в местах лишения свободы значительно ослабляли эффективность производственной деятельно-

сти предприятий, находящихся в «неволе». Это были различные «приписки» в финансовой сфере, денежные выплаты по фиктивным документам, тайное хищение продуктов питания. Расхищались стройматериалы, предметы первой необходимости, одежда и обувь, медикаменты, медицинский спирт предназначаемый в том числе и для обслуживания спецконтингента. Труд заключенных ряд сотрудников правоохранительных органов использовал в своих корыстных целях (Трухин, 2023. С. 99).

Одной из форм теневых экономических отношений в местах лишения свободы стало создание так называемых «черных касс», где копились неучтенные финансовые средства (полученные в том числе за производственную деятельность), которые использовались руководством исправительно-трудовых учреждений для неотложных хозяйственных нужд (шли на покупку запчастей и топлива, строительство и ремонт зданий и сооружений), поощрения личного состава (в том числе путем выписывания премий), но и также для удовлетворения личных потребностей (Трухин, 2024. С. 81).

Изменения на международной арене, выразившиеся в обострении отношений с представителями ведущих капиталистических стран (прежде всего, США), которые наглядным образом проявились в Карибском кризисе (октябрь 1962 г.), подтолкнули руководство СССР в лице Н.С. Хрущева перейти к укреплению всего советского правоохранительного блока. Меры по дальнейшему ослаблению всей силовой системы, «чистки» личного состава, тесно связанного и преданного прежнему руководителю страны – И.В. Сталину, были приостановлены или ослаблены из-за опасности начала крупномасштабных боевых действий с использованием атомного оружия.

К слову сказать, отношение у Никиты Сергеевича к своему предшественнику, руководителю и соратнику было подчеркнуто негативное, меры по «десталинизации» страны нередко выглядели мелочными и мстительными. Это выразилось в уничтожении многочисленных памятников «вождю народа», изъятию и последующей ликвидации из библиотек его трудов, изменению назва-

ния населенных пунктов и т. д.<sup>1</sup>, В период борьбы со сталинским «культу личности» было принято решение о тайном перезахоронении И.В. Сталина, выносе его тела из Мавзолея, где находился В.И. Ленин, реализованное в октябре 1961 г. Боясь военного переворота сторонниками И.В. Сталина, руководством страны разрушалась огромная государственная машина; шла спешная замена руководящего состава различного уровня.

Эмоциональные высказывания Н.С. Хрущева о начале новой эры коммунизма, после чего государственный аппарат за ненадобностью следовало бы ликвидировать, сменились мерами по укреплению служебной дисциплины, попытками улучшения системы планирования, в том числе и в исправительно-трудовых учреждениях (ИТУ).

Ситуация в исправительно-трудовой системе края была достаточно напряженной как в организации службы, поддержании режима содержания, подборе кадров, так и в соблюдении социалистической законности. *В качестве примера неблагоприятной ситуации, сложившейся в местах лишения свободы, могут свидетельствовать недостатки, выявленные в ходе проверки следственного изолятора № 1 города Барнаула.*

Произведенной тюремным отделом ГУМЗ МООП РСФСР проверкой в следственном изоляторе (СИЗО) № 1 ОМЗ были вскрыты серьезные недостатки в оперативно-служебной деятельности и факты грубых нарушений социалистической законности. Из-за неудовлетворительного руководства и бесконтрольности начальника следственного изолятора майора Ульяновского, его заместителей по режиму, охране и оперативной работе майора Мезенцева и по политико-воспитательной работе майора Попова, в барнаульском следственном изоляторе систематически нарушалось выполнение приказов МВД РСФСР № 0530 – 1961 г., МООП РСФСР № 0035 – 1962 г., регламентирующих режим содержания заключенных и организацию среди них оперативной работы. На протяжении нескольких лет в этом СИЗО существовала порочная практика наказания нарушителей режима содержания дежурными нарядами

<sup>1</sup> Например, Сталинград был переименован в Волгоград в 1961 г., Сталинск был переименован в Новокузнецк в 1961 г. и т. д.

путем водворения их в закрывающую нишу стены, называемой «стояком», который только 31.10.1963 г. был ликвидирован по предложению краевой прокуратуры.

В июне 1963 г. по вине дежурного помощника начальника следственного изолятора майора Никонова несовершеннолетний Яшин на 38 часов позднее срока был освобожден из штрафного изолятора (ШИЗО). В этом же месяце дежурный капитан Золотухин без оформления документов направил в ШИЗО двух несовершеннолетних, которые там находились более 5 суток. Дежурный старший лейтенант Гончаров 13.11.1963 г. в нарушении Приказа МООП № 276-1963 г. применил наручники в отношении несовершеннолетнего заключенного. Регулярно нарушались ведомственные приказы о раздельном содержании взрослых заключенных и подростков, неоднократно судимых и не имевших опыта лишения свободы в одной камере. Из-за недостаточно качественных проводимых обысков в камерах находилось много запрещенных предметов (лезвий от безопасных бритв, ножей, ценностей и т. д.), были зафиксированы случаи проноса в казенные помещения чая, кокеина, анаши. Нахождение денег и других ценностей в камерах, где размещались заключенные, создавало условия для возникновения азартных игр (в карты). Только в 1963 г. в результате контрольных обысков у заключенных, находившихся в этом следственном изоляторе, было конфисковано 170 колод карт. Технический осмотр территории следственного изолятора проводился поверхностно, недостаточно внимания при этом уделялось исправности замков, кроватей, стен, выявлению надписей в местах общего пользования, через которые заключенные поддерживали связь между собой.

Среди несовершеннолетних заключенных были распространены драки, избиение сокамерников, картежная игра, нанесение татуировок. За 1963 г. несовершеннолетними было совершено 242 нарушения, за которые 190 человек были водворены в штрафной изолятор. Майор Мезенцев, возглавлявший оперативную часть, сам допускал факты недисциплинированности и нарушение законодательства, в течение нескольких лет незаконно хранил у себя в сейфе пистолет, являвшийся вещественным доказательством по одному из

уголовных дел (Архив ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 171. Л. 4–7)<sup>2</sup>.

Дальнейшее развитие системы управления советских пенитенциарных учреждений привело к активной разработке мер, рассчитанных на их реализацию на несколько лет вперед, а так же распространению разносторонней отчетности о проделанной работе. Для полноценной реализации форм и методов научной организации труда в советских правоохранительных органах в 1968–1969 гг. создаются полноценные органы межотраслевого управления – организационно-инспекторские подразделения, преобразованные в 1971–1972 гг. в штабы (Миронов, 2019).

Планирование в министерстве внутренних дел было текущее и перспективное. К первой группе относились годовые планы работы МВД СССР, его управлений и отделов, УВД крайоблисполкомов (далее – МВД, УВД), исправительно-трудовых учреждений. Перспективное планирование стало новацией для правоохранительного блока, оно вводилось для республиканских, краевых и областных МВД-УВД, исправительно-трудовых учреждений, куда стали включать наиболее значимые мероприятия по коренному улучшению деятельности, в том числе и подразделений пенитенциарной системы (Миронов, 2023).

При планировании конкретных мероприятий устанавливались определенные сроки и ответственные лица за их реализацию. Так Приказом начальника УВД Исполнительного комитета Алтайского краевого совета депутатов трудящихся полковником Беловым был утвержден комплекс мероприятий по выполнению Приказа МВД РСФСР № 0603 от 20.12.1961 г. и распоряжения МВД РСФСР № 3с от 09.01.1961 г. о реализации критических замечаний, высказанных на оперативном совещании в УВД 19.01.1961 г. (Архив ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 157. Л. 7, 8) (табл.).

---

<sup>2</sup> Приказ начальника УОПП (Управления охраны общественного порядка) исполнительного комитета Алтайского краевого (промышленного) совета депутатов трудящихся «О серьезных недостатках в оперативно-служебной деятельности, нарушении социалистической законности в следственном изоляторе № 1 ОМЗ и наказании виновных в этом лиц» от 10.01.1964 г. № 02.

**Таблица. План реализации замечаний в деятельности исправительно-трудовых учреждений в Алтайском крае в 1962 г.**

**Table. Plan for the implementation of observations in the activities of correctional labor institutions in the Altai Territory in 1962**

	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.	Принять меры к ускорению строительства промышленной зоны	01.02.1962 г.	Товарищи Чупраков, Остапенко, Берко, Гончаров
2.	Пересмотреть контингент заключенных на предмет создания выводных рабочих бригад с наименьшим количеством конвоя в соответствии с распоряжением МВД РСФСР № 3с от 09.01.1962 г. В том числе при строительстве 16 квартирного жилого дома АТК – 40 человек; разгрузке угля на складе ТЭЦ-2 – 40 человек	27.01.1962 г.	Товарищи Лаврентьев, Воронов, Остапенко, Берко, Ильин, Гончаров
3.	Сформировать бригады заключенных из числа впервые осужденных и осужденных за малозначительные преступления, которых впоследствии расконвоировать и вывести на объекты: 1. В тарный цех при ИТК № 1 – 30 человек. 2. На разгрузку материалов на площадке Барнаульского комбината железобетонных изделий. 3. В литейный цех моторного завода во 2-ю смену, 10–12 человек	25.01.1962 г.	Товарищи Лаврентьев, Воронов, Остапенко, Берко, Ильин, Гончаров
4.	В связи с изменением режима содержания заключенных в колонии пересмотреть систему охранения производственных объектов в сторону сокращения постов	01.11.1962 г.	Товарищи Лаврентьев, Воронов, Остапенко, Берко, Ильин, Гончаров
5.	Провести мероприятия по обеспечению 8-часового рабочего дня заключенных за счет упорядочения развода, движения колонн и недопущения преждевременных съемов бригад с объектов работ	Немедленно	Товарищи Остапенко, Берко, Гончаров
6.	Закончить работу по заключению договоров со всеми хозорганами для использования на работах заключенных колонии. В договорах обязательно предусмотреть требования к хозорганам о предоставлении квартир и общежитий для солдат-сверхсрочников	01.11.1962 г.	Товарищи Остапенко, Берко, Гончаров

В системе мест заключения Алтайского края стало распространяться планирование среди личного состава каждым отдельным сотрудником на день, месяц, год, которое утверждалось и контролировалось непосредственным начальником.

Принимались в системе ИТУ планы по устранению выявленных ранее недостатков и замечаний. Так в документе по реализации критических замечаний, высказанных в адрес УВД участниками краевого совещания 23 марта 1962 г., отмечалось:

1. В крайком КПСС Алтайского края поступали жалобы от работников УВД Алтайского края о том, что в исправительно-трудовых колониях много заключенных не использовалось в трудовой деятельности. В результате чего были установлены

мероприятия по реализации полученных замечаний: где следовало добиться выполнения утвержденного плана мероприятий по улучшению трудового использования заключенных. Срок реализации – текущий квартал, исполнитель товарищ Березин.

2. В ряде исправительно-трудовых учреждений нецелесообразно было содержать определенную категорию осужденных. Однако по неизвестным причинам освобождение лиц, отбывавших наказание, задерживалось. Реализация этого пункта была в следующем: усилить контроль за качеством оформления документов по освобождению заключенных. Был установлен срок исполнения данного поручения: апрель – май 1962 г., и

назначен ответственный товарищ Березин (Архив ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 157. Л. 45–50).

Готовились планы и по устранению замечаний по кадровому составу. Например, начальник Барнаульской спецшколы МВД РСФСР товарищ Погодин отметил, что на кандидатов заочного отделения документы оформлялись некачественно. По устранению данного недостатка по формированию документов на «заочников» следовало строго руководствоваться приказами МВД РСФСР. Устанавливался срок исполнения – текущий год. Контроль за исполнением был возложен на товарища Незнанова.

Заместитель начальника отдела мест заключения Алтайского края товарищ Чупраков во время очередного совещания отметил, что необходимо принять срочные меры по укомплектованию вакантных должностей в ИТК и в первую очередь должностей начальников отрядов. Необходимые действия уже были закреплены в плане работы отдела кадров (Архив ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 157. Л. 28–30)<sup>3</sup>.

На Алтае в указанное время принимались и производственные планы, планы вывода заключенных на работы. Проведенной МВД РСФСР проверкой в марте 1960 г. было установлено, что в исправительно-трудовых учреждениях план вывода на работы осужденных в УВД Алтайского края в 1959 г. не был выполнен на 8,3 %. Количество не работающих осужденных по разным причинам превысило плановое: по УВД Алтайского края увеличение составило 9,6 %. В целом из-за непредоставления работы не работало в УВД Алтайского края 17,7 % заключенных (Центральный архив МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 56. Л. 112–115).

Разнообразное планирование корректировалось волевыми решениями вышестоящих должностных лиц. Распоряжение начальника УВД Алтайского краевого совета депутатов трудящихся полковника Белова «Об обеспечении рабочей силой, конвоем и строительными материалами объектов Ремстройконторы ОКС в УООП Алтайского

крайисполкома» от 20 октября 1962 г. было направлено руководителям различного ранга с требованиями осуществления определенных действий. В результате чего устанавливались конкретные даты выполнения и исполнители.

Так, начальник исправительно-трудового учреждения – почтовый ящик (п/я) УБ 14-1, Остапенко должен быть в срок до 23 октября 1962 г. подобрать и осуществить вывод дополнительно 15 человек плотников на строительство 64-квартирного дома для сотрудников УООП Алтайского края, 15 человек рабочих разных специальностей (плотников, бетонщиков, каменщиков, разнорабочих) из числа облегченного режима (бывших расконвоированных) на строительство пожарного депо УПО УООП Алткрайисполкома. Начальники отрядов, заключенные которых работали на объектах пожарного депо, 64-квартирного дома и детского сада-яслей, должны были присутствовать ежедневно на всех производственных объектах, контролировать производственный процесс и требовать от контингента выполнения норм выработки запланированной программы. Предполагалось выделить 15 человек из числа конвойных отдельной бригадой с выводом на работу не позднее 23 октября 1962 г. Объект работы: перенос забора зоны 40-квартирного жилого дома на новую площадку в целях расширения существующей рабочей зоны 64-квартирного жилого дома.

Начальнику п/я УБ-14/2 товарищу Казанцеву было указано, что не позднее 22 октября 1962 г. выделить 15–17 человек спецконтингента на строительство кабельной электростанции и детского сада-яслей на 90 мест УООП; до 1 января 1963 г. обеспечить доставку обеда работающим заключенным и конвойным точкам на 64-квартирном жилом доме и детскому саду-яслям своим транспортом без перегрузки автомашин Ремстройконторы, как это имело место до сих пор.

Командиру войсковой части № 6615 товарищу Беликову ставилась задача обеспечить конвоем: бригаду заключенных женщин исправительно-трудового учреждения п/я 14/2 на строительстве кабельной электролинии с октября 1962 г. до окончания работ; бригаду заключенных из числа бывших расконвоированных п/я УБ – 14-1 на строительстве пожарного депо с 22 октября по 31

---

<sup>3</sup> План мероприятий по реализации критических замечаний, высказанных в адрес отдела кадров УВД и кадровых аппаратов периферийных отделов милиции 1 февраля 1962 г., подписанный заместителем начальника УВД Алтайского края по кадрам подполковником Ворнкиным.

декабря 1962 г.; бригаду заключенных конвойного контингента п/я УБ 14-1 на переносе и строительстве ограждения зоны 40-квартирного и 64-квартирных жилых домов с 23 октября 1962 г. до окончания работ; капитану Целищеву обеспечить постоянный действенный контроль офицерским составом его части за трудовой дисциплиной и выполнением дневных норм заключенными на строительстве казармы; оказывать постоянную практическую помощь Ремстройконторе в приобретении материалов и механизмов на строительстве военного городка.

Для ввода в срок объектов, которые возводились при активном участии заключенных, необходимо было организовать подвоз товаров для хозяйственных нужд. Начальник Управления пожарного отдела Алткрайисполкома товарищ Екшибаев должен был ежедневно выделять Ремстройконторе с 22 октября 1962 г. лесовоз с шофером для перевозки длинномерных грузов; оказывать практическую помощь в обеспечении строительства пожарного депо необходимыми строительными материалами; поставить в детский сад и казарму два гидранта в срок до 1-го ноября 1962 г.; в срок до 25 октября 1962 г. привести на строительство спецшколы МООП РСФСР 26 пожарных отводов и 52 «полусайки» этого же размера; ежедневно обеспечить вывоз своим автотранспортом заключенных, занятых на строительстве пожарного депо, этим же транспортом снабжать их обедом.

Начальнику п/я УБ 14-3 товарищу Борисову было дано задание обеспечить выполнение заказов на изготовление столярных изделий, оборудования и инвентаря, необходимых для окончания сдачи объектов строительства.

Начальнику тюрьмы № 1 товарищу Ульяновскому указывалось на выделение ежедневно с 22 октября 1962 г. и до окончания работ 8 человек различных специальностей, из числа лиц осужденных за мелкое хулиганство, на строительство бани детского приемника-распределителя УООП; в срок до 10 ноября 1962 г. выполнить задание на изготовление столярных изделий для строительства этого объекта (Архив ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 157. Л. 133–136).

В исправительно-трудовых учреждениях основной организации исправительно-трудового

процесса являлся единый комплексный план, определяющий основные задачи частей и служб и пути их реализации. Воспитательный процесс охватывал комплекс основных мероприятий всех служб и частей учреждения по исправлению и перевоспитанию осужденных необходимыми средствами, формами и методами работы (Ефименко, 2023. С. 166, 167).

Планирование воспитательных мероприятий среди несовершеннолетних правонарушителей имело свою специфику. Наиболее целесообразно, по мнению практиков того времени, следовало планировать работу в отряде на один месяц, где можно было спланировать привлечение учителей, надзирателей, мастеров и других сотрудников колонии с учетом их подготовки и способностей (Лелик, Ефименко, 2022. С. 66).

Изменился подход в плане проведения профессиональной подготовке среди личного состава в связи с тем, что к 1960 г. во внутренних войсках около 28 % командного состава составляли офицеры, ранее служившие в Советской армии. Для этого были разработаны, уточнены и внедрены в практику новые нормативы по их специальной подготовке (Тимофеева, 2013. С. 48, 49).

В связи с тем, что трудовая деятельность в советских местах лишения свободы была обязательной, повсеместно организовывалось обучение рабочим профессиям среди заключенных. Общее руководство профессионально-техническим обучением осужденных, а также планированием, финансированием и контролем за состоянием этой работы осуществляло Главное управление исправительно-трудовых учреждений МВД СССР и Главное управление лесных исправительно-трудовых учреждений МВД СССР (Заурова, Ефименко, 2023. С. 100).

Планирование было тесно связано с отчетностью и контролем за выполнением намеченных заданий. Часть контрольных функций ряд руководителей УВД делегировал своим заместителям. Наблюдение за деятельностью пенитенциарных учреждений Алтайского края осуществляли представители прокуратуры, советских и партийных органов, чиновники из центрального аппарата МВД-МООП СССР-РСФСР. Уровень служебно-боевой подготовки проверялся во время проведения строевых смотров, контрольных стрельб,

проверки конспектов по политической подготовке (Суверов, Мануйлов, 2023).

В ходе проверок исправительно-трудовых учреждений выявлялись недостатки в кадровом обеспечении, в уровне политической, боевой, служебной подготовки, сохранности секретной и служебной документации и т. д. (Суверов, Москвитин, 2021), которые необходимо было устранить на основании утвержденного плана.

Под постоянным контролем деятельность исправительно-трудовых учреждений была у сотрудников прокуратуры, которые были ответственны за соблюдение социалистической законности в местах лишения свободы (Белая, 2014. С. 97), рассматривали жалобы осужденных, факты превышения должностных полномочий.

Партийно-государственный контроль выражался в формах групп и постов в исправительно-трудовой системе, но они не могли вмешиваться в оперативно-служебную сферу (Давыдов, 2010. С. 21). Однако все кадровые назначения на руководящие должности (и также снятие с них) осуществлялись крупными партийными и советскими функционерами. Партийное собрание каждого подразделения было серьезным контрольным органом, где могли заслушивать провинившихся сотрудников (при этом не следует забывать, что все офицеры были коммунистами), которые могли быть наказаны по линии КПСС (коммунистической партии Советского Союза).

Продолжался практиковаться общественный контроль над деятельностью советской пенитенциарной системы, устанавливалось шефство промышленных предприятий над исправительно-трудовыми учреждениями, ежеквартально практиковались отчеты осужденных об их работе и поведении перед представителями общественности» (Никитин, 2017. С. 193), сотрудники ИТУ привлекались к активному перевоспитанию правонарушителей (Кузьмин, Железная, Кохтачев, 2015. С. 33).

#### Список источников

Белая Н.П. Прокурорский надзор за законностью деятельности исправительно-трудовых учреждений в советский период российской истории // Человек: преступление и наказание. 2014. № 3 (86). С. 94–99. EDN: SZUMDV.

Помимо положительного результата в деятельности исправительно-трудовых учреждений по усилению системы планирования и отчетности, прослеживались и отрицательные черты – увеличение бюрократических препятствий, реализация ненужных, неэффективных запланированных ранее мер. Система управления постепенно погружалась в трудоемкую работу по составлению отчетов, которая требовала множество усилий и времени. К сожалению, данная проблема и сегодня не решена в правоохранительной системе.

Таким образом, связка планирования и контроля в деятельности пенитенциарных учреждений Алтайского края стала активно применяться в первой половине 60-х гг. XX в. На наш взгляд, это было связано, прежде всего, с усилением внешней угрозы с о стороны стран т. н. «Запада», что повлекло к осуществлению мер по усилению правоохранительной системы, куда входили и подразделения исправительно-трудовые учреждения. Плановая система была разнообразной, рассчитанная на различные временные сроки, и касалась как отдельных подразделений, так и конкретных сотрудников. Выполнение или невыполнение планового задания отражалось в отчетности, где указывался факт исполнения или причина его невыполнения. Персональную ответственность при этом несли конкретные исполнители, вплоть до уголовной. Все большую роль при планировании стали играть штабные подразделения.

Контроль за исполнением утвержденной документации возлагался на начальствующий состав всех рангов, а также представителей советско-партийного актива, прокуратуры и Комитета государственной госбезопасности. Практиковался и общественный контроль за деятельностью пенитенциарной системы. Отрицательной стороной системы планирования и контроля в местах лишения свободы Алтайского края стало доминирование формальных, бюрократических основ, зачастую не связанных с реальным положением дел, а также постепенное увеличение документооборота.

#### References

Belaya N.P. (2014) Directorate of public prosecutions over the legality of corrective labor institutions in the soviet period of Russian history. *Man: Crime and Punishment*. No. 3 (86). P. 94-99. (In Russ.). EDN: SZUMDV.



Давыдов Д.А. История развития судебного контроля в пенитенциарной сфере в российском законодательстве // Образование. Наука. Научные кадры. 2010. № 4. С. 19–24. EDN: NCNJGB.

Зауторова Э.В., Ефименко А.А. Из истории становления профессионально-технического обучения осужденных в местах лишения свободы // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. 2023. № 3 (17). С. 97–105. EDN: IVMOLP.

Ефименко А.А. Из истории планирования воспитательного процесса в исправительно-трудовых учреждениях // В книге: VI Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление». Сборник тезисов выступлений и докладов участников форума (приуроченный к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»), Рязань, 15–17 ноября 2023 года. В 9-ти томах. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2023. Т. 8. Материалы всероссийских научно-практических конференций и круглых столов. С. 166–169. EDN: HPBGAQ.

Красилов М.О. Изменения в деятельности пенитенциарной системы в Западной Сибири (50–60-е годы XX в.) // Известия Лаборатории древних технологий. 2023. Т. 19. № 2 (47). С. 184–192. DOI: 10.21285/2415-8739-2023-2-184-192. EDN: THUMIG.

Кузьмин С.И., Железная Ю.Ю., Кохтачев В.С. Формы общественного контроля мест лишения свободы в 1960–1990 // Вестник международного управления. 2015. № 5–6 (135–136). С. 31–35. EDN: UYSDLN.

Куприна И.В. Десталинизация и культурная политика СССР второй половине 50-х – начала 60-х годов XX века // В сборнике III Костомаровский форум. Славянская культура: истоки, традиции, взаимодействие. Материалы Международной научно-практической конференции «XXIV Кирилло-Методиевские чтения», Москва, 24 мая 2023 года / гл. редактор В.И. Карасик. М.: Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина, 2023. С. 302–307. EDN: OCQBVJ.

Лелик Н.Б., Ефименко А.А. О планировании воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными в 1960-х годах // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2022. № 11 (246). С. 64–72. DOI: 10.51522/2307-0382-2022-246-11-64-72. EDN: YXEYNR.

Малкова Ю.А. Уголовно-исправительная система на Алтае в послевоенный период (1945–1953 гг.) // Алтайский юридический вестник. 2013. № 3 (3). С. 10–13. EDN: RWAHUN.

Мануйлов Е.В. Использование труда заключенных в экономике Алтайского края (1953–1965 гг.) // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. 2021. № 2 (47). С. 86–90. DOI: 10.37386/2413-4481-2021-2-86-90. EDN: ZGOEDY.

Davydov D.A. (2010) The history of judicial control in the penitentiary system Russian legislation. *Education. Science. Scientific Personnel*. No. 4. P. 19-24. (In Russ.). EDN: NCNJGB.

Zautorova E.V., Efimenko A.A. (2023) From the history of the formation of vocational training of convicts in places of deprivation of liberty. *Bulletin of the Tomsk Institute for Advanced Training of Employees of the Federal Penitentiary Service of Russia*. No. 3 (17). P. 97-105. (In Russ.). EDN: IVMOLP.

Efimenko A.A. (2023) From the history of planning the educational process in correctional labor institutions. In 9 vol. *VI International Penitentiary Forum "Crime, Punishment, Correction"*. Collection of Abstracts of Speeches and Reports of Forum Participants (dedicated to the 30th Anniversary of the Adoption of the Constitution of the Russian Federation and the Law of the Russian Federation of July 21 of July 21, 1993 No. 5473-1 "On the institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation"), Ryazan, November 15-17, 2023. Ryazan: Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service. Vol. 8. Materials of All-Russian scientific and practical conferences and round tables. P. 166-169. (In Russ.). EDN: HPBGAQ.

Krasilov M.O. (2023) Changes in the activity of the penitentiary system in Western Siberia (50-60s of the XX century). *Reports of the Laboratory of Ancient Technologies*. Vol. 19. No. 2 (47). P. 184-192. (In Russ.). DOI: 10.21285/2415-8739-2023-2-184-192. EDN: THUMIG.

Kuz'min S.I., Zheleznaya Yu.Yu., Koktachev V.S. (2015) Forms of public monitoring of places of detention (1960-1990). *Bulletin of International Management*. No. 5-6 (135-136). P. 31-35. (In Russ.). EDN: UYSDLN.

Kuprina I.V. (2023) De-Stalinization and cultural policy in the USSR of the second half of the 50s - early 60s of the twentieth century. In the collection *Kostomarovsky Forum. Slavic Culture: Origins, Traditions, Interaction. Proceedings of the International Scientific and Practical Conference "XXIV Cyril and Methodius Readings"*, Moscow, May 24, 2023. Moscow: Gosudarstvennyi institut russkogo yazyka im. A.S. Pushkina. P. 302-307. (In Russ.). EDN: OCQBVJ.

Lelik N.B., Efimenko A.A. (2022) On the planning of educational work with juvenile convicts in the 1960s. *Bulletin of the Criminal-Executive System*. No. 11 (246). P. 64-72. (In Russ.). DOI: 10.51522/2307-0382-2022-246-11-64-72. EDN: YXEYNR.

Malkova Yu.A. (2013) The penal system in Altai in the post-war period (1945-1953). *Altai Legal Bulletin*. No. 3 (3). P. 10-13. (In Russ.). EDN: RWAHUN.

Manujlov E.V. (2021) The use of prisoner labor in the economy of Altai Krai (1953-1965). *Bulletin of the Altai State Pedagogical University*. No. 2 (47). P. 86-90. (In Russ.). DOI: 10.37386/2413-4481-2021-2-86-90. EDN: ZGOEDY.

Мионов Е.В. Исторические аспекты развития научной организации труда в сфере управленческой деятельности органов внутренних дел в 1960–1970-е гг. // История правоохранительной системы России. Взгляд из XXI века: Электронный сборник тезисов Всероссийской научно-практической конференции, Барнаул, 07 ноября 2019 года. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. С. 46–50. EDN: UMJEWT.

Мионов Е.В. Развитие системы планирования в органах внутренних дел СССР в конце 1960-х – начале 1970-х гг. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23–2. С. 198–200. EDN: YFHLKZ.

Никитин А.М. Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания: исторический опыт // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 190–195. EDN: ZQJETL.

Суверов Е.В. Недостатки по соблюдению законности в местах лишения свободы (Горного Алтая в 50–60-е гг. XX в.) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23–2. С. 210–212. EDN: UJJHIM.

Суверов Е.В., Мануйлов Е.В. Система контроля и проверок в органах внутренних дел Западной Сибири (50–60-е годы XX века) // Клио. 2023. № 2 (194). С. 135–141. DOI: 10.51676/2070-9773\_2023\_02\_135. EDN: XZLWLC.

Суверов Е.В., Москвитин Ю.Н. Ведомственный контроль за деятельностью органов внутренних дел в Западной Сибири (конец XIX – первая половина XX в.) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. Т. 27. № 2 (81). С. 162–168. DOI: 10.24412/1999-625X-2021-2-162-168. EDN: ATHIKZ.

Суверов Е.В., Суверов С.Е. Исправительно-трудовые учреждения Сибири в годы Великой отечественной войны (историко-правовой аспект). Монография. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2024. 220 с. EDN: AVEJPI.

Тимофеева Е.А. Правовая подготовка сотрудника пенитенциарной системы: историко-педагогический анализ отечественного и зарубежного опыта. Монография. Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. 206 с. EDN: UEKBAT.

Трухин М.А. Противодействие теневым экономическим отношениям, сотрудниками правоохранительных органов, в местах лишения свободы (на примере Западной Сибири в 30–50-е гг. XX в.) // Клио. 2023. № 5 (197). С. 99–103. DOI: 10.51676/2070-9773\_2023\_05\_99. EDN: IKGMDQ.

Трухин М.А. Противодействие теневым экономическим отношениям с сотрудниками правоохранительных органов в местах лишения свободы (на примере Западной Сибири в 30–50-е гг. XX в.). Монография. СПб. : Изд-во СПбУТУиЭ, 2024. 143 с.

Mironov E.V. (2019) Historical aspects of the development of scientific organization of labor in the field of managerial activities of internal affairs bodies in the 1960–1970s. *History of the Law Enforcement System of Russia. A View from the XXI Century: Electronic Collection of Abstracts of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Barnaul, November 7, 2019*. Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. P. 46–50. (In Russ.). EDN: UMJEWT.

Mironov E.V. (2023) Development of the planning system in the internal affairs agencies of the USSR in the late 1960s - early 1970s. *Actual Problems of Combating Crimes and Other Offenses*. No. 23-2. P. 198–200. (In Russ.). EDN: YFHLKZ.

Nikitin A.M. (2017) Public monitoring of the activities of institutions and bodies that carry out criminal penalties: historical experience. *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. No. 5. P. 190–195. (In Russ.). EDN: ZQJETL.

Suverov E.V. (2023) Deficiencies in enforcement of the law in places of deprivation of liberty (Gorny Altai in the 50–60s of the XX century). *Current Problems of Combating Crimes and Other Offenses*. No. 23-2. P. 210–212. (In Russ.). EDN: UJJHIM.

Suverov E.V., Manuilov E.V. (2023) The system of control and inspections in the internal affairs bodies of Western Siberia (50–60s of the XX century). *Clio*. No. 2 (194). P. 135–141. (In Russ.). DOI: 10.51676/2070-9773\_2023\_02\_135. EDN: XZLWLC.

Suverov E.V., Moskvitin Yu.N. (2021) Departmental control over internal affairs bodies' activities in Western Siberia (late 19th - first half of the 20th century). *Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. Vol. 27. No. 2 (81). P. 162–168. (In Russ.). DOI: 10.24412/1999-625X-2021-2-162-168. EDN: ATHIKZ.

Suverov E.V., Suverov S.E. (2024) Correctional labor institutions of Siberia during the Great Patriotic War (historical and legal aspect). Monograph. Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 220 p. (In Russ.). EDN: AVEJPI.

Timofeeva E.A. (2013) Legal training of a penitentiary system employee: historical and pedagogical analysis of domestic and foreign experience. Monograph. Samara: Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia. 206 p. (In Russ.). EDN: UEKBAT.

Trukhin M.A. (2023) Counteraction to shadow economic relations, by law enforcement officers, in places of deprivation of liberty (on the example of Western Siberia in the 30–50s of the XX century). *Clio*. No. 5 (197). P. 99–103. (In Russ.). DOI: 10.51676/2070-9773\_2023\_05\_99. EDN: IKGMDQ.

Trukhin M.A. (2024) Counteraction of shadow economic relations by law enforcement officers in places of deprivation of liberty (on the example of Western Siberia in the 30–50s of the XX century): monograph. St. Petersburg: Publishing house of St. Petersburg University of Technical and Economic Sciences. 143 p. (In Russ.).

**Информация об авторе**

**Красилов Максим Олегович,**  
оперуполномоченный отдела по борьбе с  
организованной преступностью,  
Главное Управление МВД России по Алтайскому краю,  
656015, г. Барнаул, проспект Ленина, 74, Россия,  
e-mail: maks\_888999@mail.ru

**Information about the author**

**Maxim O. Krasilov,**  
The Operative staff of the Department for Combating  
Organized Crime,  
The Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of  
Russia for the Altai Territory  
74, Lenin Avenue, Barnaul 656015, Russia,  
e-mail: maks\_888999@mail.ru

**Вклад автора**

Красилов М.О. выполнил исследовательскую работу,  
на основании полученных результатов провел обобщение  
и подготовил рукопись к печати.

**Contribution of the author**

Krasilov M.O. carried out a research work, based on the  
obtained results made the generalization and prepared the  
manuscript for publication.

**Конфликт интересов**

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

**Conflict of interests**

The author declares no conflict of interests.

**Автор прочитал и одобрил окончательный вариант  
рукописи.**

**The author has read and approved the final manu-  
script.**

**Информация о статье**

Статья поступила в редакцию 3 июня 2024 г.;  
одобрена после рецензирования 6 октября 2024 г.;  
принята к публикации 14 октября 2024 г.

**Article info**

The article was submitted June 3, 2024; approved after  
reviewing October 6, 2024; accepted for publication  
October 14, 2024.